

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătorii, semnat la 19 ianuarie 2024, la București

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1.Sursa proiectului de act normativ	Acordul între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătorii, semnat la 19 ianuarie 2024, la București, denumit în continuare „Acord”.
2. Descrierea situației actuale	<p>Parteneriatul strategic dintre România și Statele Unite ale Americii reflectă voința de a răspunde provocărilor și amenințărilor regionale și globale și are o contribuție majoră la parcursul democratic, creșterea prosperității și securității cetățenilor lor.</p> <p>Pentru îndeplinirea acestui deziderat, este nevoie de continuarea creării unui cadru juridic adecvat și durabil care să faciliteze schimbul de informații. Astfel, în cadrul consultărilor cu SUA, s-a conturat propunerea de implementare de către autoritățile române a programului ATS-G (Automated Targeting System - Global), ca un mijloc de prevenire și combatere a infracțiunilor transfrontaliere și a altor amenințări la securitatea frontierei, inclusiv terorismul. Pentru implementarea ATS-G este necesară încheierea unui acord care să reglementeze schimbul și utilizarea informațiilor privind călătorii.</p> <p>Prin încheierea Acordului va fi posibilă implementarea într-un interval cât mai scurt a programului ATS-G care oferă României un instrument avansat pentru a identifica și urmări infractori transfrontalieri, cunoscuți sau suspecti, obținerea de informații despre rețelele de criminalitate organizată, precum și pentru detectarea potențialelor amenințări la securitatea națională.</p> <p>În baza aprobării Memorandumului M.A.I. nr. 868276/18.02.2022, au fost inițiate <i>negocierile</i> cu partea americană, acestea derulându-se prin corespondență, prin întâlniri online, precum și în cadrul unei reuniuni ce a avut loc la București, în perioada 27 – 28 iulie 2023, în cadrul căreia a fost definitivat textul documentului.</p> <p>Precizăm că textul convenit cu partea americană se circumscrie</p>

	<p>elementelor de mandat aprobate anterior pentru negociere. În ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal, în cadrul negocierilor cu partea americană s-a convenit asupra utilizării unei formulări simplificate, pentru evitarea dublării în cuprinsul textului a prevederilor similare conținute de Acordul dintre Statele Unite ale Americii și Uniunea Europeană privind protecția informațiilor cu caracter personal în ceea ce privește prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor, semnat la Bruxelles, la data de 02.06.2016 - Acordul Umbrelă SUA - UE aplicabil în acest cadru de cooperare, formula identificată răspunzând rigorilor privind protecția datelor cu caracter personal.</p> <p>Astfel, textul a fost aprobat pentru semnare prin Memorandumul MAI nr. 917388/30.08.2023 cu tema: „Aprobarea semnării Acordului între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătorii”.</p> <p>La data de 19 ianuarie 2024, Acordul a fost semnat, la București, pentru partea română de către domnul Marian-Cătălin PREDOIU, viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne, și pentru partea americană, de către ES doamna Kathleen KAVALEC, ambasadorul Statelor Unite ale Americii la București.</p>
<p>3. Schimbări preconizate</p>	<p>Acordul stabilește cadrul cooperării privind evaluarea, analizarea și schimbul de informații privind călătorii, având ca scop asigurarea securității și protecția vieții și siguranței cetățenilor.</p> <p>Autoritățile competente pentru punerea în aplicare a acordului sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> • pentru partea română: <ul style="list-style-type: none"> - Ministerul Afacerilor Interne din România prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră / Unitatea Națională de Informații privind Pasagerii (IGPF/UNIP); • pentru partea americană: <ul style="list-style-type: none"> - Departamentul pentru Securitate Internă al Statelor Unite (DHS) prin Serviciul Vamal și de Protecție al Frontierelor Statelor Unite (CBP). <p>Potrivit Acordului, părțile vor stabili ca urmare a unor analize realizate în comun, o serie de evaluări de risc pe baza cărora se va face schimbul de informații.</p> <p>Astfel, M.A.I. prin I.G.P.F./U.N.I.P. va transmite către D.H.S./C.B.P. informații privind călătorii care se potrivesc unor profiluri rezultate ca urmare a evaluărilor de risc prestabilite în comun de părți.</p> <p>Transferul informațiilor se va face prin canale stabilite de părți și în limitele legislației aplicabile, numai în scopul identificării riscurilor de securitate, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> - identificarea persoanelor care reprezintă o amenințare la securitatea României și a SUA; - depistarea rețelilor de criminalitate transnațională, a infractorilor

	<p>transnaționali sau a altor amenințări la siguranța frontierei de stat;</p> <ul style="list-style-type: none"> - alte scopuri polițienești, în conformitate cu dispozițiile Acordului. <p>De asemenea, U.N.I.P. va analiza informațiile privind călătorii primite în baza Acordului și va furniza către C.B.P rezultatul analizelor având la bază date obținute ca urmare a verificărilor încrucișate în bazele de date la care U.N.I.P. are acces, în scopul prevenirii și combaterii infracțiunilor de terorism și a altor infracțiuni grave.</p> <p>Pe bază de reciprocitate, C.B.P. va furniza aceleași informații, evaluări de risc și analize către U.N.I.P. În plus, C.B.P. va oferi asistență și bune practici M.A.I/I.G.P.F. în dezvoltarea mijloacelor tehnice pentru analizarea informațiilor privind călătorii.</p>
--	--

4. Alte informații	<p>Prezentul demers normativ vizează exprimarea consimțământului statului român de a deveni parte la Acordul menționat anterior, în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, potrivit căruia tratatele la nivel guvernamental care se referă la statutul persoanelor, drepturile și libertățile fundamentale ale omului, se supun Parlamentului spre ratificare prin lege.</p>
---------------------------	---

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Implementarea documentului de cooperare va continua consolidarea Parteneriatului strategic dintre România și Statele Unite ale Americii, autoritățile competente putând să răspundă diverselor tipuri de amenințări, mai eficient și mai rapid, scopul fiind creșterea securității cetățenilor lor.
2. Impactul social	Nu este cazul.
3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul.
4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva	Nu este cazul.

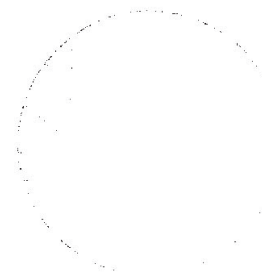
inovării și digitalizării						
8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.					
9. Alte informații	Nu este cazul.					
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</p>						
în mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Anul 2028	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale						
de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

<p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	Nu este cazul.					
<p>7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul</p>	Nu este cazul.					

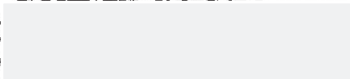
<p>utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	
8. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul.
3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.


asumate	
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p><i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></p>	
1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.426/2024.
6. Alte informații	Cheltuielile prevăzute în Acordul între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătorii, semnat la 19 ianuarie 2024, la București, respectiv cheltuielile de salarizare și călătorie pentru personalul părții române pe durata instruirii și a misiunilor ulterioare

	<p>de aplicare a acestuia se încadrează în prevederile bugetare aprobate în bugetul Ministerului Afacerilor Interne prin Legea bugetului de stat pe anul 2024, nr. 421/2023.</p> <p>Suplimentar, menționăm faptul că potrivit art. 4, pct. 2 și art. 6, pct.2 din Acord, partea română implementează acțiunile/responsabilitățile sale în funcție de disponibilitatea fondurilor.</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 16.02.2024.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor acestuia urmează a se realiza de către instituții existente.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătoria, semnat la 19 ianuarie 2024, la București, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU



The seal is circular with the text "PRIM-MINISTRU" at the top and "ROMANIA" at the bottom. In the center, there is a smaller emblem with the text "ROMANIA" and "1989". A signature is written over the seal.